BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1401-8/21
Mostar, 29.07.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja INFODOM d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću, odvjetniku iz Sarajeva, žalba od 12.05.2021. godine koja je izjavljena na Tendersku dokumentaciju broj 09-11-6-8-3874-1/21 od 11.05.2021. godine za predmet nabave: *Tehnička podrška i održavanje DMS OWIS sistema,* ugovornog tijela Federalno ministarstvo financija Sarajevo, na otemelju članka 93. stavak (7), 104., 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici vijeća I održanoj 29.07.2021. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. **ODBIJA SE** žalba žalitelja INFODOM d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću, odvjetniku iz Sarajeva, izjavljena na Tendersku dokumentaciju broj 09-11-6-8-3874-1/21 od 11.05.2021. godine u postupku javne nabavke *Tehnička podrška i održavanje DMS OWIS sistema,* ugovornog organa Federalno ministarstvo financija Sarajev, kao **neosnovana**.
2. **ODBIJA SE** zahtjev za nadoknadom troškova postupka na ime sastava žalbe zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću, odvjetniku iz Sarajeva, u iznosu od 421,20 KM.
3. **ODBIJA SE** zahtjev za povrat naknade uplaćene na ime pokretanja žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Federalno ministarstvo financija Sarajevo, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo konkurentski postupak za predmet nabave: *Tehnička podrška i održavanje DMS OWIS sistema,* za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 810-7-2-12-3-2/21 od 11.05.2021. godine. Žalitelj je izjavio žalbu ugovornom tijelu na Tendersku dokumentaciju broj 09-11-6-8-3874-1/21 od 11.05.2021. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 24.05.2021. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 04.06.2021. godine.

INFODOM d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću, odvjetniku iz Sarajeva (u daljem tekstu; Žalitelj) navodi kako izjavljuje žalbu na zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama.
Ugovorni organ je suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama propisao predmetnu tendersku dokumentaciju broj: 09-11-6-8-3874-1/21 od 11.05.2021.godine.
Ugovorni organ je na stranici 6. predmetne tenderske dokumentacije pod tačkom 12.1. f) propisao sljedeće:
"12.1. Da bi sudjelovali u proceduri javnih nabavki, ponuđači moraju ispunjavati sljedeće uvjete:
f) da dokažu tehničku i profesionalnu sposobnost, u skladu sa članom 48. i 50. tačka a), b) i c) Zakona"
Tačkom 12.2. d) ugovorni organ je zahtijevao sljedeće:
"12.2. Ponuđači trebaju uz ponudu dostaviti dokumentaciju kojom potvrđuju da ispunjavaju uvjete tražene tačkom 12.1. tenderske dokumentacije, kako slijedi:
d) U svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača, u skladu sa članom 50. tačka b) Zakona, ponuđač je dužan dostaviti Listu obrazovnih i profesionalnih k\>alijikacija osoba, koje će biti angažovane za pružanje predmetne usluge, na način da ponuđač na raspolaganju ima najmanje:
- 1 (jednog) tehničkog stručnjaka koji posjeduje certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistema, što se dokazuje certifikatom
Napomena: Zahtijevani certifikat mora sadržavati broj certifikata i datum izdavanja."
Ovakva tenderska dokumentacija je u suprotnosti sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.
Ugovorni organ je suprotno odredbama ZJN-a propisao tendersku dokumentaciju, odnosno ugovorni organ je tendersku dokumentaciju pripremio na način daje ista prilagođena samo jednom ponuđaču i to ponuđaču ORKA d.o.o. Sarajevo.
Naime, imajući u vidu da je firma ORKA d.o.o. Sarajevo jedini vlasnik softvera OWIS, ponuđač ORKA d.o.o. Sarajevo je jedini ponuđač koji uopće može dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabavke prema naprijed propisanim uslovima ugovornog organa, budući da ugovorni organ između ostalog zahtijeva dostavljanje certifikata za administratora OWIS-a, a predmetne certifikate jedino i može izdati firma ORKA d.o.o. Sarajevo i to isključivo za svoje uposlenike.
Iz naprijed citiranog uslova iz tačke 11. tenderske dokumentacije ugovornog organa u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti, jasno proizilazi da nije uopće osigurana pravična i aktivna konkurencija u ovom postupku javne nabavke, jer se već unaprijed zna koji od ponuđača isključivo može ispuniti zahtjeve ugovornog organa iz tenderske dokumentacije, jer upravo samo taj ponuđač može u svojoj ponudi i dostaviti zahtijevane certifikate.
Na web stranicama http://www.owis.com/partners i http://www.owis.com/contact se mogu provjeriti svi partneri za softverski proizvod OWIS, te se iz istih jasno može utvrditi da niti jedan ponuđač na teritoriji Bosne i Hercegovine ne može vršiti usluge koje su predmet ove javne nabavke osim firme ORKA d.o.o. Sarajevo, a imajući u vidu postavljeni zahtjev ugovornog organa u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti u tački 11. tenderske dokumentacije.
Naime, u skladu sa članom 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, ugovorni organ je u postupcima javnih nabavki dužan da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, a sve sa ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

U konkretnom slučaju, da ugovorni organ nije zahtijevao certifikate OWIS-a u okviru tačke 12.2. tenderske dokumentacije, većina firmi, odnosno ponuđača bi mogle učestvovati u postupku javne nabavke održavanja OWIS sistema, iako je firma ORKA d.o.o. Sarajevo razvila OWIS rješenje, a ovo iz razloga stoje isto razvijeno na Microsoft tehnologiji (programski jezik) nad SQL bazom (također od Microsofta), pa imajući u vidu da i drugi ponuđači poznaju tehnologiju i programski jezik isti bi, kako smo naprijed naveli, nesmetano mogli održavati navedeni sistem uz upoznavanje sa izvedbenom i projektnom dokumentacijom koju je ORKA d.o.o. Sarajevo kao implementator bila dužna isporučiti uz predmetni softver.
S tim u vezi, ograničavanjem konkurencije na naprijed opisani način, direktno se zaobilaze odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH, jer se sa ovako postavljenim zahtjevima ugovornog organa pogoduje tačno određenom subjektu koji već u vrijeme pripreme ponude zna da nema konkurencije i da će njegova ponuda biti jedina i dostavljena u ovom postupku javne nabavke, pa samim tim može ponuditi i maksimalnu cijenu, odnosno cijenu u visini procijenjene vrijednosti javne nabavke, a što je suprotno i općem principu iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, odnosno obavezom ugovornog organa da racionalno koristi javna sredstva u postupcima javnih nabavki.
Zbog svega navedenog, predlažemo da Ugovorni organ u skladu sa članom 100. stav 3) Zakona o javnim nabavkama BiH, usvoji ovu žalbu i izmijeni tendersku dokumentaciju broj: 09-11-6- 8-3874-1/21 od 11.05.2021.godine u navedenom dijelu na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, te nadoknadi žalitelju troškove za sastav ove žalbe.
Ukoliko Ugovorni organ ne usvoji ovu žalbu predlažemo da istu u roku dostavi na razmatranje Uredu za razmatranje žalbi, pa predlažemo da Ured nakon zaprimanja žalbe istu usvoji, i poništi tendersku dokumentaciju Ugovornog organa broj: 09-11-6-8-3874-1/21 od 11.05.2021.godine, te obaveže Ugovorni organ na naknadu troškova žalbenog postupka odnosno sastava ove žalbe, te naloži Ministarstvu finansija i trezora Bosne i Hercegovine da žalitelju izvrši povrat uplaćene naknade za vođenje žalbenog postupka.
Troškovnik:
Sastav žalbe: 360,00 KM + 17% PDV= 421,20 KM

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi:
Žalitelj Infodom d.o.o. Sarajevo izjavio je dana 17.05.2021. godine Ugovornom organu Žalbu od 12.05.2021. godine na Tendersku dokumentaciju, broj: 09-11-6-8-3874- 1/21 od 11.05.2021. godine, u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda u postupku javne nabavke usluga - tehnička podrška i održavanje DMS OWIS sistema u 2021. godini za Federalno ministarstvo financija.
Razmotrivši žalbu pažljivo, uzimajući u obzir sve žalbene navode Ugovorni organ ističe da je predmetna žalba žalitelja u cijelosti neosnovana.
Ugovorni organ je na portalu javnih nabavki objavio Obavijest o nabavi broj: 810-7- 2-12-3-2/21 od 11.05.2021. godine zajedno sa Tenderskom dokumentacijom za predmetni postupak nabavke. Žalitelj je Tendersku dokumentaciju preuzeo dana 11.05.2021. godine u 9.14.52 sati.
U vezi sa izjavljenom žalbom, Ugovorni organ smatra da je žalba žalitelja u cijelosti neosnovana iz sljedećih razloga:
Ugovorni organ je poštivajući i uvažavajući opće principe Zakona o javnim nabavkama pokrenuo i objavio konkurentski zahtjev za dostavu ponuda, vodeći računa da ne ograničava konkurenciju ni na koji način. Daje Ugovorni organ imao namjeru da ograniči konkurenciju i da Ugovorni organ smatra da samo jedan ponuđač ima ekskluzivno pravo da nudi predmetne usluge, pokrenuo bi pregovarački postupak bez objave obavještenja.

Neosnovan je žalbeni navod žalitelja da je Tenderska dokumentacija prilagođena samo jednom ponuđaču i da samo privredni subjekt ORKA d.o.o. Sarajevo može dostaviti i izdati traženi OWIS certifikat i to isključivo za svoje uposlenike.
U cilju provjere žaliteljevih navoda i donošenja ispravne odluke Ugovornog organa, a u skladu sa članom 102. (Dokazivanje u postupku po žalbi) Zakona o javnim nabavkama, Ugovorni organ je zatražio očitovanje privrednog subjekta ORKA d.o.o. Sarajevo, na kojeg upućuje žalitelj u izjavljenoj žalbi. ORKA d.o.o. Sarajevo je dostavio Očitovanje, broj: N-21- 0211 od 19.05.2021. godine, koje dostavljamo u prilogu zajedno sa ostalom dokumentacijom koja je dostavljena Ugovornom organu uz Očitovanje od strane privrednog subjekta ORKA d.o.o. Sarajevo.
Iz dostavljene dokumentacije nedvojbeno se može utvrditi da ORKA d.o.o. Sarajevo nije jedini ponuđač koji može dostaviti OWIS certifikat.
Ugovorni organ je u Tenderskoj dokumentaciji postavio uvjete koje treba da ispunjava ponuđač u smislu tehničke i profesionalne sposobnosti, kao i dokaze kojima će to dokazati, jer posjeduje DMS sistem razvijen na OWIS rješenju nabavljen kroz otvoreni postupak na kojem je učestovalo više ponuđača. OWIS je idejno rješenje firme ORKA d.o.o. i kao platforma za upravljanje poslovnim sadržajem razvijena u potpunosti uz korištenje Microsoft tehnologija i kao softver je u vlasništvu iste firme.
Ugovorni organ nije bio u obavezi traženja izvornog koda prilikom nabavke softvera za DMS dobrim dijelom i iz razloga jer bi isto uvećalo cijenu isporuke DMS rješenja.
Obzirom da se radi o DMS rješenju koje je izrađeno na specifičnoj platformi (OWIS) Ugovorni organ je prilikom definiranja tenderskih uvjeta naveo precizan naziv softverskog rješenja koje posjeduje. To nadalje jasno ukazuje da za održavanje istog treba poznavati softversko rješenje tj raspolagati ceritifikatom (OWIS administrator) kojim se dokazuje sposobnost rada sa tom vrstom softvera. Iz razloga gore navedenih, te uzimajući u obzir dokaze koje dostavlja Ugovorni organ uz Izjašnjenje, Ugovorni organ predlaže Uredu za razmatranje žalbi, da žalbu žalitelja, u cijelosti odbije kao neosnovanu, kao i da odbije žaliteljev zahtjev za nadoknadom troškova za sastav predmetne žalbe.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-1401-4/21 od 12.01.2021. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela kao i Očitovanju ORKA d.o.o. Sarajevo, koje je ugovorno tijelo priložilo uz svoje Izjašnjenje, te mu je omogućeno da se očituje o istom. Žalitelj se Izjašnjenjem od 30.06.2021. godine i 03.0.6. 2021. godine očitovao na naprijed navedena izjašnjenja u kojem navodi sljedeće:

- Žalitelj ostaje u cijelosti kod izjavljene žalbe, te izjašnjenje ugovornog organa smatramo neprihvatljivim. Ugovorni organ osim paušalnih navoda da više ponuđača može dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabavke, u svom izjašnjenju ne pruža bilo kakve dokaze za takve svoje navode. Nadalje, ugovorni organ navodi daje od ponuđača ORKA d.o.o. Sarajevo zatražio i pojašnjenje vezano za izdavanje certifikata OWIS korisnika, te navodi da iz dostavljenog pojašnjenja istog proizlazi da postoji veći ponuđača koji posjeduju predmetne certifikate, iako je iz izjašnjenja ugovornog organa ostalo nejasno ko su lica kojima su izdati predmetni certifikati, odnosno iz navoda ugovornog organa ne može se zaključiti o kojim se to ponuđačima radi, a iz čega logično proizlazi da ugovorni organ nije iznio valjane argumente kojima bi dokazao da na tržištu Bosne i Hercegovine postoji više ponuđača koji bi mogli dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabavke, odnosno iz svega navedenog očigledno proizlazi da je predmetna tenderska

dokumentacija sačinjena suprotno odredbama Zakona o javnim nabavkama, te da se postavljenim zahtjevima ugovornog organa onemogućava pravična i aktivna konkurencija u ovom postupku. Također, Owis softver je vlasništvo firme Orka d.o.o. Sarajevo, a što je nesporno. S tim u vezi, Orka d.o.o. Sarajevo je jedina firma koja može po želji, odnosno sopstvenom nahođenju i diskreciji u svrhu dokazivanja navoda datih u očitovanju, dati "partnerski" status bilo kojoj trećoj firmi, kao i izdati certifikat koji se traži tenderskom dokumentacijom. Nadalje, posebno ističemo i to da svi ponuđači koji su registrovani za obavljanje djelatnosti koja je predmet javne nabavke(što dokazuju izvodom iz sudskog registra), te koji poznaju tehnologiju i programski jezik, a iz razloga što je predmetni OWIS sistem razvijen na Microsoft tehnologiji nad SQL bazom, bez problema bi mogli održavati navedeni sistem uz upoznavanje sa izvedbenom i projektnom dokumentacijom, a koju je ORKA d.o.o. Sarajevo kao implementator dužna bila isporučiti ugovornom organu uz predmetni softver. Dakle, zbog svega navedenog, smatramo da je neosnovano izjašnjenje ugovornog organa, a kojim ostaje pri mišljenju da je ovakvom tenderskom dokumentacijom osigurana pravična i aktivna konkurencija, pa stoga smatramo da je žalba žalitelja u cijelosti osnovana, pa predlažemo kao u žalbi izjavljenoj dana 12.05.2021 .godine.

- ORKA d.o.o. Sarajevo u svom izjašnjenju broj N-21-0211 od 19.05.2021 .godine opisuje sam način izdavanja certifikata, te između ostalog ističe kako ORKA d.o.o. Sarajevo nije jedini ponuđač koji može dostaviti ponudu u konkretnom postupku javne nabavke, navodeći da certifikat OWIS administratora posjeduju i osobe koje nisu angažovane u ORKA d.o.o. Sarajevo. Naime, prvenstveno ističemo to daje u prilogu očitovanja od 19.05.2021 .godine dostavljeno šest certifikata, te dokument pod brojem N-21-0212 od 19.05.2021.godine-Lista izdatih certifikata i to za sljedeća lica:

1. Ognjen Borovina -naziv institucije-Državna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH
2. Muris Herak- naziv kompanije- Alem Sistem d.o.o. Sarajevo
3. Ilfad Hasanović- naziv kompanije-ORKA d.o.o. Sarajevo
4. Adnan Kalauzović-naziv kompanije-ORKA d.o.o. Sarajevo
5. Nadir Badnjević-naziv kompanije-Rubicon d.o.o. Sarajevo
6. Ajla (Mulić) El Tabari-naziv kompanije-Corvus info d.o.o. Zagreb

U nastavku je dostavljen izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od 14.06.2021 .godine, a iz kojeg je vidljivo koji ponuđači su preuzeli tendersku dokumentaciju u ovom postupku javne nabavke. Naime, prvenstveno ističemo to da ORKA d.o.o. Sarajevo u svom izjašnjenju navodi kako više ponuđača može dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabavke, a kao dokaz tome prilaže od šest certifikata, dva certifikata koja se odnose upravo na zaposlenike ORKA d.o.o. Sarajevo, i to za lica Ilfad Hasanović i Adnan Kalauzović, a čime se logično ne dokazuju navodi da "certifikat OWIS administratora posjeduju i osobe koje nisu angažovane u ORKA d.o.o.". Sljedeći dostavljeni certifikat odnosi se na lice Ognjen Borovina, zaposlenog u Državnoj agenciji za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH, a iz čega jasno proizlazi da se ni time ne dokazuje osiguranje pravične i aktivne konkurencije, odnosno navod da više ponuđača može učestvovati u ovom postupku javne nabavke, jer Državna agencija za radijacijsku i nuklearnu sigurnost BiH isključivo može biti ugovorni organ u nekom postupku javne nabavke, a nikako ponuđač, a što se ujedno odnosi i na njene zaposlenike, u konkretnom slučaju Ognjena Borovinu. Nadalje, treći

dostavljeni certifikat se odnosi na lice Ajlu Mulić El Tabari, zaposlenoj u kompaniji Corvus info d.o.o. Zagreb koja se uopće ne nalazi na teritoriji BiH, a dva preostala certifikata za lica Minis Herak i Nadir Badnjcvić se odnose na kompanije Alem Sistem d.o.o. Sarajevo i Rubicon d.o.o. Sarajevo koje bi se mogle pojaviti eventualno kao ponuđači u ovom postupku javne nabavke, s tim da kako smo već istakli, ORKA d.o.o. Sarajevo po sopstvenom nahođenju i diskreciji u svrhu dokazivanja navoda datih u očitovanju, može dati "partnerski" status bilo kojoj trećoj firmi, kao i izdati certifikat koji se traži tenderskom dokumentacijom, a kako bi se time stvorio privid pravične i aktivne konkurencije, s tim da dostavljena dva certifikata sama po sebi ne potvrđuju da je time pravična i aktivna konkurencija zaista i osigurana. U prilogu je također dostavljen i izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od 14.06.2021.godine s tim da nije jasno u koju svrhu je isti dostavljen, mada opreza radi, ističemo to da činjenica da su neki ponuđači preuzeli tendersku dokumentaciju u nekom postupku javne nabavke, ne znači istovremeno da su isti u mogućnosti ispuniti zahtjeve propisane tenderskom dokumentacijom, ali ako se dostavljeni izvještaj dovede u vezu sa dostavljenim certifikatima i kompanijama koje posjeduju certifikat zahtijevan tenderskom dokumentacijom, jasno se može zaključiti da od svih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju, isključivo ORKA d.o.o. Sarajevo može dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabavke, a prema postavljenim uslovima u tenderskoj dokumentaciji ugovornog organa, a čime je naravno onemogućena pravična i aktivna konkurencija zagarantovana članom 3. Zakona o javnim nabavkama BiH. Ujedno ukazujemo i na to da je Ured za razmatranje žalbi BiH, Sarajevo dana 10.06.2021.godine donio rješenje broj JN2-01-07-1-1133-7/21, a u vezi identičnog žalbenog navoda žalitelja.
Dakle, zbog svega navedenog, smatramo da je neosnovano izjašnjenje ugovornog organa, te je neosnovano izjašnjenje ORKA d.o.o. Sarajevo, pa stoga smatramo da je žalba žalitelja u cijelosti osnovana, pa predlažemo kao u žalbi izjavljenoj dana 12.05.2021.godine.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi žalitelja neosnovani, te da se žalba odbija.

Osporavajući predmetnu tendersku dokumentaciju žalitelj navodi kako je ista sačinjena u suprotnosti sa odredbama ZJN odnosno kako ugovorni organ zahtjeva u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti dostavljanje liste obrazovnih i profesionalnih kvalifikacija osoba koje će bit angažirane za pružanje predmetne usluge a koje posjeduju certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistema. Žalitelj ističe da ovako propisano tenderskom dokumentacijom se krše osnovna načela ZJN te da je ista prilagođena samo jednom ponuditelju ORKA d.o.o. Sarajevo koja je vlasnik softvera OWIS, budući da certifikate za administratore OWIS-a, a koji su zahtijevani predmetnom TD jedino može izdati naprijed navedena firma.

Uvidom u točku 12.1. pod f) TD ovo tijelo je utvrdilo kako je propisano:
12.1. Da bi sudjelovali u proceduri javnih nabava, ponuditelji moraju ispunjavati sljedeće uvjete: f) da dokažu tehničku i profesionalnu sposobnost, u skladu sa člankom 48. i 50. točka a), b) i c) Zakona.
Točkom 12.2. TD propisano je:
12.2. Ponuditelji trebaju uz ponudu dostaviti dokumentaciju kojom potvrđuju da ispunjavaju uvjete tražene točkom 12.1. tenderske dokumentacije, kako slijedi:
d) U svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti ponuditelja, u skladu sa člankom 50. točka b) Zakona, ponuđač je dužan dostaviti Listu obrazovnih i profesionalnih kvalifikacija osoba, koje će biti angažirane za pružanje predmetne usluge, na način da ponuditelj na raspolaganju ima najmanje:
- 1 (jednog) tehničkog stručnjaka koji posjeduje certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistema, što se dokazuje certifikatom.
Napomena: Zahtijevani certifikat mora sadržavati broj certifikata i datum izdavanja.

Člankom 44. stavak 1., 2., 3. i 4. ZJN propisano je kako ugovorno tijelo provjerava i ocjenjuje da li je kandidat/ponuditelj pouzdan i sposoban provesti ugovor sukladno uvjetima utvrđenim u tenderskoj dokumentaciji, te u tenderskoj dokumentaciji određuje uvjete za kvalifikaciju tako što utvrdi minimum zahtjeva za kvalifikaciju kandidata/ponuditelja u pogledu njihove osobne sposobnosti, ekonomskog i financijskog stanja, te njihove tehničke i/ili profesionalne sposobnosti. Minimum kvalifikacijskih uvjeta koje ugovorno tijelo odredi za kandidate/ ponuditelje, kao i dokumenti koji su im potrebni za dokazivanje toga, obvezno trebaju biti razmjerni predmetu javne nabave i sukladni s njim. Postavljeni uvjeti ne smiju biti ograničavajući za konkurenciju i moraju biti jasni i precizni. Ugovorno tijelo zahtijeva od kandidata/ponuditelja samo one dokaze koji su nužni da bi se utvrdilo ispunjava li kandidat/ponuditelj kvalifikacijske uvjete koje je postavilo ugovorno tijelo.
Člankom 3. stavak 1. ZJN propisano je kako je ugovorno tijelo dužno postupati transparentno, u postupku javne nabave ponašati se prema kandidatima/ponuditeljima jednako i nediskriminirajuće na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, u cilju najučinkovitijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabave i njegovom svrhom.
U vezi sa naprijed navedeni, ovo tijelo ističe kako ugovorna tijela sukladno članku 50. stavak 1. točka b) u postupku javne nabave usluga mogu zahtijevati jedan ili više dokaza o tehničkoj i profesionalnoj sposobnosti ponuditelja, pa tako i obrazovne i profesionalne kvalifikacije pružatelja usluga, odnosno rukovodećeg osoblja ili lica koja su odgovorna za pružanje predmetnih usluga, s tim da ovo tijelo naglašava kako isto u treba da bude srazmjerno predmetu nabave, te zahtijevani uvjeti ne smiju imati ograničavaju karakter za konkurenciju.
Uvidom u dostavljenu dokumentaciju odnosno Očitovanje firme ORKA d.o.o. Sarajevo broj N-21-0211 od 19.05.2021. godine zahtijevano od strane ugovornog tijela utvrđeno je kako se u istom navodi kako certifikat OWIS administratora posjeduju i osobe koje nisu angažirane u firmi ORKA

d.o.o. Sarajevo, te kako se certifikacija eksperata vrši se na osnovu zahtjeva upućenog kompaniji sa identifikacijom eksperta i željenim stepenom certifikacije, te se nakon utvrđivanja posjedovanja odgovarajućih tehnika od strane razvojnih inženjera i implementatora uposlenih u kompaniji vrši procjena adekvatnosti izdavanja certifikata. Na sam proces certificiranja ne postavljaju se nikakvi preduvjeti osim poznavanja rada sa sistemom u skladu sa priloženim stepenima. Za pokretanje procesa certifikacije potrebno je samo uputiti zahtjev prema kompaniji koji može uputiti bilo koja punoljetna osoba koja želi ostvariti certifikaciju. Certifikat se izdaje u ime kompanije Orka d.o.o. koja je stvaralac informacijskog sistema OWIS za upravljanje procesima i dokumentima. Firma ORKA d.o.o. Sarajevo je izvršila certifikaciju preko 20 eksperata, koji su najčešće korisnici sistema u institucijama/kompanijama koje koriste OWIS sistem te se u prilogu dostavlja lista 5 certificiranih administratora koji nisu uposlenici ORKA d.o.o. Sarajevo.

S tim u vezi ovo tijelo ističe kako je ugovorno tijelo sukladno članku 102. stavak 2. ZJN dokazalo postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je propisalo predmetnu TD, odnosno naprijed navedenim Očitovanjem se jasno utvrđuje kako propisanim zahtjevima vezanim za tehničku i profesionalnu sposobnost ugovorno tijelo nije upućivano na određenog ponuditelja, nisi sužavalo konkurenciju, budući da zahtjev ugovornog tijela da su u svrhu dokazivanja tehničke i profesionalne sposobnosti su ponuditelji dužni dostaviti Listu obrazovnih i profesionalnih kvalifikacija osoba koje će biti angažirane za pružanje predmetne usluge na način da na raspolaganju ima najmanje 1 (jednog) tehničkog stručnjaka koji posjeduje certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistem, što se dokazuje certifikatom, ne sužava konkurenciju pošto postoji više eksperata koji posjeduju naprijed navedeni certifikat, a u prilogu Očitovanja firme ORKA d.o.o. dostavljena je lista 5 certificiranih OWIS administratora koji nisu uposlenici iste. Također, navodi žalitelja istaknuti u Izjašnjenju od 30.06.2021. godine u kojem ističe kako firma ORKA d.o.o. Sarajevo po sopstvenom nahođenju može dati „partnerski" status bilo kojoj trećoj firmi kao i izdati certifikat koji se traži TD-om, kako bi se stvorio privid aktivne i pravične konkurencije su u potpunosti paušalni budući da žalitelj iste nije dokazao sukladno članku 102. stavak 3. ZJN. Ovo tijelo smatra kako u konkretnom slučaju nije narušen princip jednakog tretmana i nediskriminacije, jer postoji više tehničkih stručnjaka koji posjeduju certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistema, a koji nisu djelatnici firme ORKA d.o.o. Sarajevo, a činjenica da žalitelj nema na raspolaganju 1 (jednog) tehničkog stručnjaka koji posjeduje certifikat OWIS administratora za održavanje predmetnog sistema, te ne zadovoljava uvjet iz tenderske dokumentacije ne znači sužavanje konkurencije i narušavanje principa jednakog tretmana i diskriminacije. Naime, ugovorno tijelo nije dužno mijenjati odredbe tenderske dokumentacije prema željama i raspolaganjima pojedinih ponuditelja, nego zakonito u tenderskoj dokumentaciji, propisati uvjete koji su razmjerni predmetu javne nabave i sukladni s njim, te koji ne smiju biti ograničavajući za konkurenciju i moraju biti jasni i precizni sukladno članku 53. stavak 1. ZJN. U konkretnom slučaju ovo tijelo ne vidi na koji način se pogoduje određenom ponuditelju kada je izvršena certifikacije preko 20 eksperata, odnosno osoba koji posjeduju certifikat OWIS administratora. S tim u vezi, a na temelju utvrđenog stanja iz spisa, žalbeni navod

se prema shvatanju ovog tijela smatra **neosnovanim.**

S obzirom da se žalba odbija, u skladu sa člankom 108. stavak (6) Zakona o javnim nabavama, odbija se i zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM, kao i zahtjev za naknadu troškova postupka zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću, odvjetniku iz Sarajeva u iznosu od 421,20 KM.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članku 104. i 111. stavak (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
mr.sci.jur.Amar Hadžiomerović

Dostaviti:

- INFODOM d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću
- Federalno ministarstvo financija Sarajevo
- *evidencija*
- *a/a*